



REPUBLIKA HRVATSKA
AGENCIJA ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA
10000 ZAGREB, Radnička cesta 39

IZVJEŠĆE O RADU
AGENCIJE ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA
ZA 2012. GODINU

KLASA: 023-01/13-03/1
URBROJ: 387-02-13-1

Zagreb, svibanj 2013.

SADRŽAJ

1.	UVOD	3
2.	OSNIVANJE AGENCIJE.....	4
3.	DJELATNOST AGENCIJE.....	6
4.	USTROJSTVO AGENCIJE.....	8
5.	IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOM POSLOVANJU AGENCIJE.....	13
6.	STANJE SIGURNOSTI ŽELJEZNIČKOG PROMETA U RH.....	16
7.	PREGLED AKTIVNOSTI AGENCIJE.....	19
8.	SURADNJA AGENCIJE S DRUGIM TIJELIMA	23
9.	JAVNOST RADA AGENCIJE.....	25
10.	ZAKLJUČAK	26

1. UVOD

Agencija za sigurnost željezničkog prometa (u daljnjem tekstu: Agencija), sukladno članku 25. Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa ("Narodne novine", br. 120/08), dužna je podnositi Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o svom radu koje obuhvaća ukupno stanje u području rada Agencije te izvješće o financijskom poslovanju Agencije.

Slijedom navedenog, Izvješće o radu Agencije za sigurnost željezničkog prometa za 2012. godinu sadržajno obuhvaća pravni okvir za osnivanje Agencije, djelatnost i ustrojstvo Agencije, podatke o administrativnim kapacitetima, informacije o materijalno-tehničkim uvjetima za rad, obrazloženje izvršenja financijskog plana za predmetnu godinu, informacije o stanju sigurnosti željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj, pregled rada Agencije shodno području nadležnosti (propisanom Zakonom o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa, Statutom Agencije i drugim posebnim propisima), informacije o suradnji Agencije s tijelima nadležnim za sigurnost drugih zemalja i Europskom agencijom za željeznice te o ostvarivanju načela javnosti rada Agencije.

Ravnatelj

Valimir Habuš



2. OSNIVANJE AGENCIJE

Otvaranje tržišta usluga u željezničkom prometu, odnosno omogućavanje pristupa željezničkoj infrastrukturi novim domaćim i stranim prijevoznicima zahtijeva dodatne mjere i postupke radi očuvanja sigurnosti prometa. Ulaganje u sigurnost sa stanovišta prijevoznika nije profitabilna aktivnost pa je stoga na razini zemalja članica Europske unije donijet niz direktiva, uredbi i drugih propisa kojima se na osnovu zajedničkih kriterija i mjerila nastoji očuvati do sada postignuta visoka razina ukupne sigurnosti u željezničkom sustavu.

Upravo iz tog razloga je Direktivom 2004/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice¹ utvrđena obveza postojanja neovisnog nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost čija je najvažnija uloga donošenje rješenja za početak rada podsustava željezničkog sustava te nadzor sustava upravljanja sigurnošću kojeg svaki upravitelj željezničke infrastrukture i prijevoznik na željezničkoj mreži moraju imati. Navedenom Direktivom uvedeno je načelo da za sigurnost željezničkog sustava odgovaraju isključivo upravitelj infrastrukture i željeznički prijevoznici, a jedna od zadaća nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost željezničkog sustava je i da nadzire provedbu zajedničkih sigurnosnih mjera i ciljeva, sadržanih u njihovim sustavima upravljanja sigurnošću.

Prilagodba hrvatskog nacionalnog zakonodavstva zahtjevima pravnih propisa Europske unije u području sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava započela je donošenjem Zakona o željeznici ("Narodne novine", br. 123/03, 194/03, 30/04, 79/07 i 75/09), a nastavljena je donošenjem Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu ("Narodne novine", br. 40/07 i 61/11). Time je započelo uspostavljanje novog regulatornog okvira u Republici Hrvatskoj, a koji istovremeno ima za cilj približavanje europskom željezničkom zakonodavstvu i povećanje sigurnosti željezničkog prometa. Postojeći retroaktivni pristup na željeznici koji se temelji na načelu da se nešto prvo mora dogoditi kako bi izazvalo reakciju, nasljeđuje novi proaktivni pristup kojemu je svrha predvidjeti što bi se vjerojatno moglo dogoditi i nastojati to spriječiti.

Zakonom o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa, u skladu s navedenim zakonskim propisima, dovršeno je postavljanje osnovnog pravnog okvira za osnivanje neovisnog nacionalnog tijela nadležnog za reguliranje, upravljanje i nadziranje cjelokupnoga sustava sigurnosti željezničkog prometa te su na taj način stvorene institucionalne i funkcionalne pretpostavke za početak usklađivanja organizacijske i tehničke strukture sigurnosti željezničkog prometa i željezničkog sustava u cjelini u Republici Hrvatskoj s pravnim propisima Europske unije iz područja željeznica.

Nakon što je Hrvatski sabor 3. listopada 2008. godine donio Zakon o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa (u daljnjem tekstu: Zakon), Vlada Republike Hrvatske je, u skladu s člankom 18. Zakona, nakon provedenog postupka temeljem raspisanog javnog natječaja, na prijedlog ministra nadležnog za željeznički promet, rješenjem KLASA: 080-02/09-01/217, URBROJ: 50304/2-09-01, od 20. kolovoza 2009. godine imenovala Upravno vijeće Agencije.

¹ Direktiva 2004/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva Vijeća 95/18/EZ o izdavanju dozvola za obavljanje usluga željezničkim prijevoznicima i Direktiva 2001/14/EZ o dodjeli željezničkog infrastrukturnog kapaciteta i ubiranju pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture i dodjeli rješenja o sigurnosti (Direktiva o sigurnosti), koja je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2008/57/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008., Direktivom 2008/110/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008., Direktivom Komisije 2009/149/EZ od 27. studenog 2009., te ispravljena Ispravkom OJ L 220, 21.6.2004. str. 16 (2004/49)

Temeljem članka 3. stavka 5. Zakona, Upravno vijeće Agencije je na sjednici održanoj dana 23. ožujka 2010. godine donijelo Statut Agencije na koji je Vlada Republike Hrvatske odlukom KLASA: 341-06/10-02/01, URBROJ: 5030116-10-1 dala suglasnost dana 1. travnja 2010. godine.

Vlada Republike Hrvatske je rješenjem KLASA: 080-02/11-01/14, URBROJ: 50304/2-11-01 od dana 10. veljače 2011. godine ("Narodne novine", br. 31/11), nakon provedenog postupka temeljem raspisanog javnog natječaja, imenovala ravnatelja Agencije koji je započeo s radom dana 1. svibnja 2011. godine.

Vlada Republike Hrvatske je, obzirom na prestanak obnašanja dužnosti dva člana Upravnog vijeća Agencije, rješenjem KLASA: 080-02/12-01/569, URBROJ: 5030115/1-12-03, od 25. listopada 2012. godine, imenovala novog predsjednika i člana Upravnog vijeća Agencije.

Agencija je upisana u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu temeljem rješenja oznake Tt-09/5151-2 od 13. svibnja 2009. godine te razvrstana prema NKD-u 2007. temeljem obavijesti Državnog zavoda za statistiku od 29. rujna 2009. godine. Rješenjem Trgovačkog suda u Zagrebu oznake Tt-11/6207-2 od 9. svibnja 2011. godine, sukladno rješenju Vlade Republike Hrvatske od 10. veljače 2011. godine o imenovanju ravnatelja Agencije, u sudski registar upisana je promjena zastupnika Agencije.

3. DJELATNOST AGENCIJE

Agencija je samostalna i neovisna javna ustanova. Djelatnost Agencije od posebnog je interesa za Republiku Hrvatsku, a poslove iz svoje nadležnosti Agencija obavlja kao javnu ovlast. Na sva pitanja u vezi s radom Agencije, a koja nisu uređena Zakonom, primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama. Pravna pravila temeljem kojih Agencija obavlja poslove iz svog djelokruga osim u Zakonu, sadržana su i u Zakonu o željeznici i Zakonu o sigurnosti željezničkog prometa te podzakonskim propisima donesenim u skladu s tim zakonima.

Djelatnost Agencije, sukladno članku 6. Zakona, čine sljedeći poslovi:

- a) donosi rješenje o sigurnosti za željezničke prijevoznike i pravne osobe koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe,
- b) donosi rješenje o sigurnosti za upravitelja infrastrukture,
- c) obavlja tehnički pregled i donosi rješenje za početak rada strukturalnih podsustava željezničkog sustava (infrastrukturni podsustav, elektroenergetski podsustav, podsustav održavanja, prometni upravljački i signalno-sigurnosni infrastrukturni podsustav, podsustav vozni park, podsustav upravljanje prometom, podsustav telematskih aplikacija za putnički i teretni prijevoz) te obavlja provjeru njihovog upravljanja i održavanja u skladu s osnovnim zahtjevima,
- d) nadzire jesu li sastavni dijelovi strukturalnih podsustava u skladu s osnovnim zahtjevima,
- e) donosi rješenje za probne dionice u svrhu ispitivanja materijala, elemenata, sklopova, uređaja i postrojenja željezničkih pruga,
- f) obavlja tehnički pregled i izdaje odobrenje za uporabu i odobrenje za privremenu uporabu prototipa željezničkih vozila, odobrenje za uporabu rekonstruiranih željezničkih vozila te odobrenje za uporabu željezničkih vozila serijski ili pojedinačno proizvedenih, ili uvezenih ili uzetih u zakup iz inozemstva,
- g) vodi registar željezničkih vozila,
- h) nadzire valjanost registracije voznog parka,
- i) obavlja stručne ispite i provjeru znanja izvršnih radnika, izdaje uvjerenja o položenom stručnom ispitu, te vodi očevidnik o izdanim uvjerenjima,
- j) izdaje dozvole za upravljanje željezničkim vozilima, te dozvole za osoblje na željezničkom vozilu koje osigurava siguran tijek prometa,
- k) prati, promiče i provodi razvoj regulatornog okvira sigurnosti uključujući i nacionalna sigurnosna pravila, te sudjeluje u izradi prijedloga podzakonskih propisa potrebnih za obavljanje sigurnog tijeka željezničkog prometa, a koje donosi ministar nadležan za promet,
- l) nadzire sustav upravljanja sigurnošću upravitelja infrastrukture, željezničkih prijevoznika i pravnih osoba koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe,
- m) podnosi izvješća Vladi Republike Hrvatske o svom poslovanju,
- n) podnosi godišnje izvješće o radu Europskoj agenciji za željeznički promet,
- o) provodi suradnju s drugim tijelima za sigurnost EU-a radi usklađivanja mjerila sigurnosti s drugim mjerilima EU,
- p) obavlja i druge poslove značajne za sigurnost željezničkog prometa.

Zbog specifične kvalifikacijske strukture i posebnih stručnih uvjeta Zakonom je propisano da navedene poslove u Agenciji mogu obavljati isključivo osobe koje posjeduju stručno znanje, sposobnosti i odgovarajuće radno iskustvo iz tehničkih, pravnih ili ekonomskih djelatnosti u području prometa, posebno željeznica te poznaju barem jedan svjetski jezik. Obzirom na opseg i složenost poslova iz djelokruga Agencije te potrebu pronalaženja i zapošljavanja visokoobrazovanih stručnjaka koji ispunjavaju navedene uvjete za rad u Agenciji, člankom 34. Statuta Agencije određeno je da Upravno vijeće Agencije donosi zasebnu odluku o početku obavljanja svake pojedine djelatnosti Agencije temeljem javne ovlasti te istu i objavljuje.

Slijedom toga Upravno vijeće Agencije je u 2012. godini, pored djelatnosti koje je Agencija počela obavljati u prethodnom izvještajnom razdoblju (donošenje rješenja o sigurnosti za željezničke prijevoznike i pravne osobe koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe i donošenje rješenja o sigurnosti za upravitelja infrastrukture – članak 6. stavak 1. točke a) i b) Zakona), donijelo odluku o početku obavljanja i djelatnosti iz članka 6. stavka 1. točke e) i g) Zakona – donošenje rješenja za probne dionice u svrhu ispitivanja materijala, elemenata, sklopova, uređaja i postrojenja željezničkih pruga te djelatnost vođenje registra željezničkih vozila. Odluke o početku obavljanja ostalih djelatnosti Agencije temeljem javne ovlasti donosit će se u sljedećem izvještajnom razdoblju ovisno o dinamici zapošljavanja odgovarajućih administrativnih kapaciteta sukladno osiguranim i odobrenim proračunskim sredstvima. Pri tome je važno istaknuti kako je izvjesno da će, zbog planiranih izmjena nacionalnog željezničkog zakonodavstva u smislu daljnjeg usklađivanja s europskim željezničkim zakonodavstvom tijekom 2013. godine doći do određenih promjena u smislu definiranja poslova koji čine djelatnost Agencije.

4. USTROJSTVO AGENCIJE

Agencijom upravlja Upravno vijeće koje se sastoji od predsjednika i četiri člana imenovanih na vrijeme od pet godina, s mogućnošću ponovnog imenovanja. Jedan član Upravnog vijeća u 2011. godini razriješen je dužnosti jer je imenovan ravnateljem Agencije, a predsjednik Upravnog vijeća razriješen je dužnosti u 2012. godini jer se zaposlio u pravnom subjektu na koji se primjenjuju odredbe Zakona te je Vlada Republike Hrvatske 25. listopada 2012. godine imenovala novog predsjednika i novog člana Upravnog vijeća. Predsjednik i članovi Upravnog vijeća nisu zaposlenici Agencije.

Voditelj Agencije je ravnatelj, koji predstavlja i zastupa Agenciju, organizira i vodi poslovanje Agencije te obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom i Statutom Agencije. Ravnatelj svoju dužnost obavlja profesionalno kao zaposlenik Agencije s punim radnim vremenom.

Upravno vijeće Agencije, sukladno odredbama članka 17. stavka 2. Zakona i članka 31. stavka 2. Statuta Agencije, donijelo je Pravilnik o unutarnjem ustroju, sistematizaciji i načinu rada Agencije za sigurnost željezničkog prometa (KLASA: 011-01/11-07/1, URBROJ: 387-01-11-1, 14. srpanj 2011.).

Predmetnim Pravilnikom određeni su i nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica u sastavu Agencije, sukladno članku 12. stavku 1. Statuta Agencije, te potreban broj izvršitelja u tim jedinicama kako slijedi:

NAZIV UNUTARNJE USTROJSTVENE JEDINICE U SASTAVU AGENCIJE	BROJ IZVRŠITELJA
Ravnatelj	1
Uprava za željezničku infrastrukturu	11
Uprava za željezničke prijevoznike	7
Uprava za željeznička vozila	11
Uprava za obrazovanje i stručne ispite	8
Uprava za pravne poslove, financije, kontrolu i evidencije	11
AGENCIJA – UKUPNO	49

Broj zaposlenika Agencije u navedenom Pravilniku određen je u skladu s potrebama za kvalitetno i potpuno obavljanje poslova Agencije propisanih odredbama članka 6. Zakona o Agenciji. Kod određivanja potrebnog broja izvršitelja u Agenciji kao podloga su korištene i preporuke konzultantskih kuća Railistics (Savezna Republika Njemačka) i Vienna Consult (Republika Austrija) koje su u Republici Hrvatskoj radile na poslovima pripreme Republike Hrvatske za punopravno članstvo u Europskoj uniji u okviru provedbe projekta tehničke pomoći PHARE 2006 "Obnova i razvoj hrvatskog željezničkog sustava unutar zakonodavstva EU" ("Restructuring and Development of Croatian Railway system within the framework of EU legislation"). Pri tome je važno istaknuti da je Pravilnikom određen manji broj izvršitelja od broja iz navedenih preporuka, a u kojima je ocijenjeno i zaključeno kako je za redovno izvršavanje zadaća iz djelokruga Agencije potrebno ukupno sistematizirati i zaposliti do 60 izvršitelja. Obzirom da je preuzimanje pravne stečevine Europske unije u pravni sustav

Republike Hrvatske kontinuirani proces, moguće su (i očekivane) promjene u sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji.

Tijekom mjeseca kolovoza 2012. godine Povjerenstvo za provedbu unapređenja sustava agencija, zavoda, fondova, centara i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima u nadležnosti Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, imenovano odlukom ministra KLASA: 022-01/12-01/03, URBROJ: 530-02-012-8 od 12. srpnja 2012. godine, provelo je upravni nadzor nad Agencijom kao obveznikom primjene Zakona o plaćama u javnim službama ("Narodne novine", br. 27/01). Zapisnikom o provedenom upravnom nadzoru od 31. kolovoza 2012. godine Povjerenstvo je predložilo sljedeće mjere:

I. Ravnatelju Agencije za sigurnost željezničkog prometa predložilo je da:

- žurno inicira prema Upravnom vijeću donošenje izmjena i dopuna Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama radi usklađenja,
- nakon usklađenja naziva radnih mjesta i koeficijenata u Agenciji za sigurnost željezničkog prometa s nazivima i koeficijentima iz Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama zatečenim službenicima, predloži sklapanje ugovora o radu pod izmijenjenim uvjetima odnosno aneks ugovora o radu.

II. Upravnom vijeću Agencije za sigurnost željezničkog prometa predložilo je da:

- putem Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Uprave cestovnog i željezničkog prometa dostavi prijedlog za donošenje izmjena i dopuna Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama,
- nakon usklađenja naziva radnih mjesta i koeficijenata u Agenciji za sigurnost željezničkog prometa s nazivima i koeficijentima iz Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama s istima uskladi opće akte Agencije,
- nakon stupanja na snagu izmjena i dopuna Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama, sklopi ugovor o radu pod izmijenjenim uvjetima, odnosno aneks ugovora o radu s ravnateljem Agencije.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 31. listopada 2012. godine donijela Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama ("Narodne novine", br. 121/12) koja je stupila na snagu 13. studenog 2012. godine te je istom u članku 2. kao posebne nazive radnih mjesta i koeficijente složenosti poslova u Agenciji utvrdila:

a) Položaji I. vrste	
1. ravnatelj	3,50
2. pomoćnik ravnatelja	2,70
b) Radna mjesta I. vrste	
1. glavni inženjer	2,60
2. inženjer specijalist	2,10

Obzirom da je usklađivanje općih akata Agencije s Uredbom zahtijevalo značajne promjene vezano za sadržaj i strukturu Pravilnika o unutarnjem ustroju, sistematizaciji i načinu rada Agencije kao što su: ukidanje određenih nižih ustrojstvenih jedinica; utvrđivanje novih radnih mjesta; izmjene naziva radnih mjesta i opisa poslova i slično, Upravno vijeće Agencije je na sjednici održanoj 18. prosinca 2012. godine donijelo novi Pravilnik o unutarnjem ustroju, sistematizaciji i načinu rada Agencije za sigurnost željezničkog prometa (KLASA: 023-01/12-06/1, URBROJ: 387-01-12-1). Na istoj sjednici Upravno vijeće je

donijelo i Pravilnik o izmjenama Pravilnika o plaćama i materijalnim pravima radnika (KLASA: 023-01/12-06/2, URBROJ: 387-01-12-1) te time dovršilo postupak usklađivanja općih akata Agencije s Uredbom. Navedeni opći akti Agencije stupili su na snagu 27. prosinca 2012. godine, a do 31. prosinca 2012. godine ravnatelj Agencije je sklopio anekse ugovorima o radu sa zatečenim zaposlenicima. Upravno vijeće Agencije je 7. prosinca 2012. godine sklopilo Aneks Ugovoru o radu s ravnateljem Agencije te time uskladilo isti s Uredbom.

4.1. Ljudski potencijali

Na dan 31. prosinca 2012. godine u Agenciji su, pored ravnatelja, radile još tri zaposlenice i jedan zaposlenik koji su nakon provedenog natječaja zasnovali radni odnos s Agencijom kao poslodavcem. Radi lakšeg pregleda strukture administrativnih kapaciteta Agencije na dan 31. prosinca 2012. daje se prikaz u tablici kako slijedi:

NAZIV UNUTARNJE USTROJSTVENE JEDINICE U SASTAVU AGENCIJE	BROJ IZVRŠITELJA (POPUNJENA RADNA MJESTA) stanje na dan 31.12.2012.
Ravnatelj	1 (VSS)
Uprava za željezničku infrastrukturu	-
Uprava za željezničke prijevoznike	1 (VSS)
Uprava za željeznička vozila	1 (VSS)
Uprava za obrazovanje i stručne ispite	-
Uprava za pravne poslove, financije, kontrolu i evidencije	2 (VSS)
AGENCIJA – UKUPNO	5 (VSS)

Imajući u vidu podatke iskazane u Izvješću za 2011. godinu, kao i obveze koje je do punopravnog članstva u Europskoj uniji preuzela Republike Hrvatska u smislu stvaranja uvjeta za punu funkcionalnost Agencije, do kraja izvještajnog razdoblja bilo je planirano značajnije kvantitativno i kvalitativno jačanje administrativnih kapaciteta Agencije kroz zapošljavanje potrebnog broja stručnjaka. Program Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2012. godinu, Akcijski plan za ispunjavanje preostalih obveza iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, Ažurirani akcijski plan za ispunjavanje preostalih obveza iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji te Revidirani akcijski plan za ispunjavanje preostalih obveza iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (dalje u tekstu: Akcijski plan) dokumenti su koji sadrže obveze, mjere, nositelje i rokove za uspostavu pune funkcionalnosti Agencije. Kao jedna od prioritetnih obveza u predmetnim dokumentima, vezana za poglavlje 14. Prometna politika, utvrđena je potreba daljnjeg jačanja administrativnih kapaciteta, posebno u odnosu na učinkovitost Agencije za sigurnost željezničkog prometa. Mjera za ispunjenje navedene obveze sadržana je u aktivnostima koje je trebalo poduzeti u svrhu zapošljavanja novih pet zaposlenika Agencije do ukupnog broja od 10 zaposlenika do kraja 2012. godine. Do kašnjenja u realizaciji te time pomicanja rokova na kraj ožujka 2013. godine, došlo je zbog nedostatnih (limitiranih) sredstava za zapošljavanje. Zbog toga su se tek nakon preusmjerenja proračunskih sredstava kroz Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. i projekcija za 2013. i 2014. godinu stekli uvjeti za zapošljavanje dodatnih zaposlenika i to pet u prvom i pet u drugom kvartalu 2013. godine. Ovo znači da bi Agencija do 1. srpnja 2013. trebala imati ukupno petnaest zaposlenika što bi joj omogućilo obavljanje svih aktivnosti u skladu sa zakonodavstvom Europske unije.

Naročito, Agencija mora biti sposobna donositi rješenja o sigurnosti, obavljati tehnički pregled i donositi rješenja za početak rada strukturalnih podsustava željezničkog sustava, obavljati tehnički pregled i izdavati odobrenja za uporabu željezničkih vozila, izdavati ovlaštenja strojovođama, voditi registar željezničkih vozila te surađivati s tijelima EU.

Navedene zahtjeve neće biti moguće ispuniti ukoliko se ne ostvari planirano zapošljavanje potrebnog broja stručnjaka u 2013. u Agenciji, odnosno ukoliko se ne omogući popunjavanje sistematiziranih radnih mjesta u navedenom minimalnom broju.

Imajući u vidu opisano stanje kadrovske nepopunjenosti, očito je da niti jedna ustrojstvena jedinica Agencije u izvještajnom razdoblju nije mogla biti potpuno operativna, odnosno obavljati sve predviđene poslove iz svog djelokruga na odgovarajući način. Zbog toga su se pojedini predmeti iz djelokruga rada Agencije kao pravne osobe koja ima javne ovlasti, temeljem odluke Upravnog vijeća Agencije i u skladu s člankom 23. stavkom 3. Zakona o općem upravnom postupku ("Narodne novine", br. 47/09), dostavljali na rješavanje ravnatelju Agencije kao čelniku ovog javnopravnog tijela i to za one poslove za koje isti ima odgovarajuće stručne kompetencije.

4.2. Materijalno-tehnički uvjeti za rad

Agencija je i tijekom 2012. godine bila smještena na adresi Prisavlje 14, Zagreb, dakle u sjedištu Ministarstva. Sukladno prijedlogu Agencije za upravljanje državnom imovinom, Agencija je 13. srpnja 2012. godine zatražila očitovanje Ministarstva o raspoloživom prostoru koji bi moglo dati na korištenje Agenciji za odgovarajući smještaj petnaest zaposlenika sukladno Akcijskom planu. Obzirom da je Ministarstvo 17. listopada 2012. godine obavijestilo Agenciju kako nema traženog slobodnog poslovnog prostora, Agencija je pitanje smještaja riješila kroz zasnivanje zakupa putem Agencije za upravljanje državnom imovinom. Tako je temeljem Odluke Agencije za upravljanje državnom imovinom od 15. studenog 2012. godine, dana 23. studenog 2012. godine zaključen Ugovor o zakupu poslovnog prostora između tvrtke Oktavijan d.o.o., Zagreb, Radnička cesta 39 kao zakupodavca, AUDIO kao zakupnika i Agencije kao korisnika temeljem kojega je Agencija promijenila sjedište te postala korisnik poslovnog prostora na adresi Zagreb, Radnička cesta 39 ukupne površine 222,95 m², a za koji ukupna mjesečna zakupnina iznosi 3.121,30 EUR.

Navedeno znači da je Agencija do 31. prosinca 2012. godine koristila prostore i opremu te infrastrukturu Ministarstva za obavljanje poslova iz svog djelokruga, a istovremeno je tijekom prosinca 2012. obavljano preseljenje i nabavljena potrebna oprema čime su dijelom osigurani materijalno-tehnički uvjeti za rad Agencije na novoj lokaciji od 1. siječnja 2013. (provedeno je izdvajanje iz računalne i telekomunikacijske infrastrukture Ministarstva, nabavljen je uredski namještaj, računalna i telekomunikacijska oprema, odgovarajući računalni programi i dr.).

5. IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOM POSLOVANJU AGENCIJE

Sredstva za rad Agencije osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2012. godinu u razdjelu 065 Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture ("Narodne novine", br. 24/2012) u iznosu od 7.005.000,00 HRK. Nakon provedene preraspodjele sredstava planiranih u Državnom proračunu krajem mjeseca studenog 2012. godine ("Narodne novine", br. 132/12), Agenciji je proračun smanjen na 3.115.000,00 HRK. Ovakvo značajno smanjenje planiranih sredstava bilo je uvjetovano činjenicom da Agencija planira i realizira proračunska sredstva isključivo uz suglasnost Ministarstva. Kako je do isteka proračunske godine tada preostao samo mjesec prosinac, bilo je očito da se u tako kratkom roku neće moći provesti postupak zapošljavanja novih djelatnika u Agenciji. Ovo je izravno utjecalo na značajnije smanjenje planiranih sredstava za plaće i ostala materijalna prava zaposlenika Agencije.

Isto tako, zbog okolnosti na koje Agencija nije mogla utjecati došlo je i do značajnijeg kašnjenja u osiguravanju odgovarajućeg poslovnog prostora (povezano s tim i preseljenja, dodatnog zapošljavanja, nabave potrebne opreme i sl.), a te su okolnosti uzročno-posljedičnom vezom imale izravan utjecaj na značajno smanjenje proračuna Agencije krajem studenog 2012.

Polazeći od postojećih ljudskih potencijala i materijalno-tehničkih uvjeta rada opisanih u prethodnoj točki, a imajući u vidu načela učinkovitosti i ekonomičnosti, očito je da do početka rada svih, odnosno većine ustrojstvenih jedinica Agencije ne bi bilo opravdano zapošljavati osobe za obavljanje određenih poslova koji ne iziskuju rad u punom (pa čak i nepunom) radnom vremenu. Zbog toga je Agencija obavljanje pojedinih poslova iz materijalno-financijskog, računovodstvenog, knjigovodstvenog, planskog i sličnih područja (primjerice: poslovi vezani uz pristup državnoj riznici, izradu i praćenje izvršenja financijskog plana/proračuna Agencije, računovodstveni i knjigovodstveni poslovi za potrebe Agencije), temeljem ugovora s pravnim i fizičkim osobama povjerila pružateljima usluga izvan Agencije (vanjski pružatelji usluga), a što je u skladu i s člankom 12. Pravilnika o radu Agencije. Naime, nesporno je da su troškovi vanjskih usluga u bruto iznosu osjetno niži od predvidivih bruto plaća za obavljanje navedenih poslova unutar Agencije u ovoj fazi ustrojavanja i rada Agencije. Slijedom toga, sredstva planirana za navedenu namjenu na stavci 323 – "Rashodi za usluge" (intelektualne i osobne usluge, ostale usluge) utrošena su u navedene svrhe (indeks izvršenja 70,10).

Odredbom članka 17. stavka 6. Zakona i članka 16. Statuta Agencije propisano je da predsjednik i članovi Upravnog vijeća Agencije imaju pravo na naknadu troškova za svoj rad u skladu s općim aktima Agencije ili odlukom Vlade Republike Hrvatske. Na stavci 3291 "Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i sl." planirana su i većim dijelom realizirana sredstva za isplatu predmetnih naknada (indeks izvršenja 73,49).

Materijalni rashodi, financijski rashodi, rashodi za nabavu neproizvedene imovine, rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i drugi rashodi poslovanja Agencije, planirani na ostalim stavkama, u izvještajnom razdoblju nisu ostvareni ili su ostvareni u minimalnoj vrijednosti, kako iz prethodno navedenih razloga vezano uz administrativne kapacitete i materijalno-tehničke uvjete rada tako i zbog krajnje racionalnog i odgovornog trošenja proračunskih sredstava nevezano uz opisane uvjete poslovanja.

Nastavno se u tablici daje prikaz izvršenja financijskog plana Agencije:

A/K/T	IZV	FP	KTO	NAZIV AKTIVNOSTI ILI PROJEKTA	Plan 2012.	Utrošena sredstva temeljem zahtjeva za plaćanje i izvršenih plaćanja	Preostala sredstva	Indeks izvršenja
99995 RKT 45223				AGENCIJA ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA	2.715.000	2.700.135,30	924.864,20	70,31
A840001				Administracija i upravljanje Agencije za sigurnost željezničkog prometa	2.780.000	2.038.409,26	741.590,74	73,32
A840001	11	0453	3111	Plaće za redovan rad	1.315.000	1.179.775,56	135.224,44	89,72
A840001	11	0453	3113	Plaće za prekovremeni rad	50.000	0,00	50.000,00	0,00
A840001	11	0453	3121	Ostali rashodi za zaposlene	50.000	7.250,00	42.750,00	14,50
A840001	11	0453	3132	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	230.000	168.188,38	61.811,62	73,13
A840001	11	0453	3133	Doprinosi za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti	100.000	20.056,20	79.943,80	20,06
A840001	11	0453	3211	Službena putovanja	120.000	76.393,53	43.606,47	63,66
A840001	11	0453	3212	Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život	40.000	21.924,40	18.075,60	54,81
A840001	11	0453	3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	40.000	20.004,00	19.996,00	50,01
A840001	11	0453	3214	Ostale naknade troškova zaposlenima	10.000	1.282,00	8.718,00	12,82
A840001	11	0453	3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi	30.000	6.389,09	23.610,91	21,30
A840001	11	0453	3223	Energija	10.000	0,00	10.000,00	0,00
A840001	11	0453	3225	Sitni inventar i auto gume	0	0,00	0,00	0,00
A840001	11	0453	3231	Usluge telefona, pošte i prijevoza	10.000	3.221,56	6.778,44	32,22
A840001	11	0453	3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	0	0,00	0,00	0,00
A840001	11	0453	3233	Usluge promidžbe i informiranja	0	0,00	0,00	0,00
A840001	11	0453	3234	Komunalne usluge	0	0,00	0,00	0,00
A840001	11	0453	3235	Zakupnine i najamnine	40.000	0,00	40.000,00	0,00
A840001	11	0453	3236	Zdravstvene i veterinarske usluge	0	0,00	0,00	0,00
A840001	11	0453	3237	Intelektualne i osobne usluge	250.000	162.591,09	87.408,91	65,04
A840001	11	0453	3238	Računalne usluge	80.000	68.437,50	11.562,50	85,55
A840001	11	0453	3239	Ostale usluge	5.000	253,13	4.746,87	5,06
A840001	11	0453	3241	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	0	0,00	0,00	0,00
A840001	11	0453	3291	Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i sl.	300.000	220.477,81	79.522,19	73,49
A840001	11	0453	3292	Premije osiguranja	0	0,00	0,00	0,00
A840001	11	0453	3293	Reprezentacija	10.000	5.055,00	4.945,00	50,55
A840001	11	0453	3295	Pristojbe i naknade	0	0,00	0,00	0,00
A840001	11	0453	3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	0	0,00	0,00	0,00
A840001	11	0453	3431	Bankarske usluge i usluge platnog prometa	5.000	0,00	5.000,00	0,00
A840001	11	0453	4221	Uredska oprema i namještaj	85.000	77.110,01	7.889,99	90,72
A840001	11	0453	4312	Pohranjene knjige, umjetnička djela i slične vrijednosti	0	0,00	0,00	0,00
K840002				Informatizacija	325.000	151.726,54	173.273,46	46,69
K840002	11	0453	3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	20.000	13.106,25	6.893,75	65,53
K840002	11	0453	3235	Zakupnine i najamnine	0	0,00	0,00	0,00
K840002	11	0453	3238	Računalne usluge	75.000	6.000,00	69.000,00	8,00
K840002	11	0453	4123	Licence	30.000	0,00	30.000,00	0,00
K840002	11	0453	4221	Uredska oprema i namještaj	100.000	81.398,64	18.601,36	81,40
K840002	11	0453	4222	Komunikacijska oprema	20.000	4.167,15	15.832,85	20,84
K840002	11	0453	4262	Ulaganja u računalne programe	80.000	47.054,50	32.945,50	58,82
K840003				Obnova voznog parka	10.000	0,00	10.000,00	0,00
K840003	11	0453	3231	Usluge telefona, pošte i prijevoza	0	0,00	0,00	0,00
K840003	11	0453	3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	0	0,00	0,00	0,00
K840003	11	0453	3235	Zakupnine i najamnine	10.000	0,00	10.000,00	0,00
K840003	11	0453	3292	Premije osiguranja	0	0,00	0,00	0,00
K840003	11	0453	4231	Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	0	0,00	0,00	0,00

Odlukom ravnatelja Agencije KLASA:406-08/12-01/1, URBROJ: 387-02-12-1 od 13. prosinca 2012. godine imenovani su članovi povjerenstva za popis imovine i obveza Agencije za sigurnost željezničkog prometa sa stanjem na dan 31. prosinca 2012.

Popis računalne opreme, uredskog namještaja i ostale opreme na dan 31. prosinca 2012. godine obavili su članovi povjerenstva i nisu utvrdili nikakav manjak ili višak opreme.

Popis novčanih sredstava i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2012. godine izradila je tvrtka koja obavlja računovodstveno-knjigovodstveni servis za potrebe Agencije te su isti pregledali članovi povjerenstva. Pregledom nisu utvrđena nikakva sumnjiva i sporna potraživanja, kao ni nenaplativa i zastarjela potraživanja i obveze. Stanje žiro računa Agencije na dan 31. prosinca 2012. iznosi 0,00 kn, a stanje blagajne Agencije na dan 31. prosinca 2012. iznosi 0,00 kn.

Obračun amortizacije opreme, uredskog namještaja i ostale opreme na dan 31. prosinca 2012. godine (AM-2012) izradila je tvrtka koja obavlja računovodstveno-knjigovodstveni servis za potrebe Agencije te je isti pregledan od strane članova povjerenstva.

6. STANJE SIGURNOSTI ŽELJEZNIČKOG PROMETA U RH

6.1. Stanje regulatornog okvira sigurnosti željezničkog prometa

U skladu sa Zakonom o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa, jedan od zadataka Agencije je pratiti razvoj regulatornog okvira sigurnosti željezničkog prometa. U postupku pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji bilo je potrebno pratiti hrvatski zakonodavni okvir u usporedbi s pravnom stečevinom Europske unije.

Potpisivanjem Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, 9. prosinca 2011. godine, određen je 1. srpnja 2013. godine kao datum pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji (pod uvjetom da su sve isprave o ratifikaciji položene prije tog datuma). Do tog datuma Republika Hrvatska dužna je u potpunosti prilagoditi nacionalno zakonodavstvo europskom pravnom okviru. Navedeno se odnosi i na područje željezničkog zakonodavstva.

Glavni zakonodavni propisi Europske unije kojima se uređuje područje sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava jesu:

- a) Direktiva 2004/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice te izmjenama i dopunama Direktive Vijeća 95/18/EZ o izdavanju dozvola za obavljanje usluga u željezničkom prijevozu i Direktive 2001/14/EZ o dodjeli željezničkog infrastrukturnog kapaciteta i ubiranju pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture i dodjeli rješenja o sigurnosti (Direktiva o sigurnosti željeznice) (SL L 164, 30.4.2004.),
- Direktiva 2008/110/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o izmjeni Direktive 2004/49/EZ o sigurnosti željeznica Zajednice (Direktiva o sigurnosti željeznice) (Tekst značajan za EGP) (SL L 345, 23.12.2008.),
- Direktiva 2009/149/EZ Komisije od 27. studenoga 2009. o izmjeni Direktive 2004/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi sa zajedničkim sigurnosnim pokazateljima i zajedničkim metodama izračunavanja troškova nesreće (Tekst značajan za EGP) (SL L 313, 28.11.2009.);
- b) Direktiva 2008/57/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008. o interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Zajednice (preinačena) (Tekst značajan za EGP) (SL L 191, 18.7.2008.),
- Direktiva Komisije 2009/131/EZ od 16. listopada 2009. o izmjeni Priloga VII. Direktivi 2008/57/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Zajednice (Tekst značajan za EGP) (SL L 273, 17.10.2009.),
- Direktiva Komisije 2011/18/EU od 1. ožujka 2011. o izmjeni priloga II., V. i VI. Direktivi 2008/57/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Zajednice (Tekst značajan za EGP) (SL L 57, 2.3.2011.),
- Direktiva 2013/9/EU Komisije od 12. ožujka 2013. o izmjeni Priloga III. Direktivi 2008/57/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Zajednice (Tekst značajan za EGP) (SL L 68, 12.3.2013.);
- c) Direktiva 2007/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. o davanju ovlaštenja strojovođama koji upravljaju lokomotivama i vlakovima na željezničkom sustavu Zajednice (SL L 315, 3.12.2007.);
- d) Direktiva Vijeća 2005/47/EZ od 18. srpnja 2005. o Sporazumu između Zajednice europskih željeznica (CER) i Europske federacije radnika u prometu (ETF) o određenim pitanjima uvjeta rada mobilnih radnika u interoperabilnom prekograničnom prometu u željezničkom sektoru (SL L 195, 27.07.2005.).

Do trenutka pristupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo u Europskoj uniji trebale bi sve navedene direktive biti u potpunosti prenesene (transponirane) u hrvatski pravni sustav. Do sada je od gore navedenih direktiva Europske unije u hrvatski pravni sustav tek djelomično prenesena Direktiva 2004/49/EZ o sigurnosti željeznica Zajednice. Tako dijelove Direktive o sigurnosti prenose pojedine odredbe Zakona o željeznici, Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu, Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa te podzakonski propisi doneseni na njihovoj osnovi.

Za 2012. godinu planiran je proces usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije donošenjem Zakona o osnivanju Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, te podzakonskih propisa temeljem Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu. Za navedeno razdoblje predviđeno je i donošenje sljedećih podzakonskih propisa: Pravilnika o načinu, programu, provedbi stručne izobrazbe, stručnom usavršavanju i provjeri znanja izvršnih radnika u željezničkom prometu te Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o radnom vremenu izvršnih radnika u željezničkom prometu.

Donošenje navedenog zakona i dva pravilnika, čije je donošenje planirano "Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2012. godinu", nije ostvareno u 2012. godini.

Osim planiranog usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije, ostaje potreba prenošenja cjelokupnog zakonodavnog područja interoperabilnosti željezničkog sustava. Iz tog razloga, kao i zbog potrebe potpunog usklađenja s propisima EU u postupku je sustavna izmjena osnovnog hrvatskog pravnog okvira kojim se uređuje sustav sigurnosti željeznice: Zakona o željeznici, Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu te Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa.

Osim potrebe za potpunim usklađivanjem s europskim zakonodavstvom iz područja sigurnosti željezničkog prometa, potrebno je donijeti određene podzakonske akte kojima bi se propisali tehnički uvjeti te razradile zakonske odredbe. Neki podzakonski akti koje je trebalo donijeti temeljem postojećeg Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu još uvijek nisu donijeti. Bez konkretne razrade glavnih zakona iz područja željezničkog prometa teško je osigurati zadovoljavajući stupanj sigurnosti, ali i transparentnosti i pravne sigurnosti željezničkog sektora.

Konačno, za visoki stupanj primjenjivosti i provedbe hrvatskog željezničkog zakonodavstva, potrebno je propisati sankcije za ponašanja koja nisu u skladu s obvezama koje proizlaze iz Zakona o željeznici, Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu i Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa. Zakon o Agenciji daje brojna prava i obveze subjektima tržišta željezničkih usluga, ali za kršenje navedenih prava i obveza nisu propisane adekvatne sankcije. Naprotiv, sankcije za kršenje navedenih prava i obveza iz Zakona o Agenciji, kao i prava i obveza koje proizlaze iz Zakona o željeznici, u postojećim zakonima nisu uopće predviđene.

6.2. Izvješća o sigurnosti

Temeljem odredbe članka 8. stavka 6. Zakona o Agenciji, upravitelji infrastrukture i željeznički prijevoznici su obvezni svake godine Agenciji dostaviti izvješće o stanju i problemima sigurnosti u željezničkom prometu za prethodnu kalendarsku godinu.

Nadalje, temeljem istog članka stavka 7., Izvješće o sigurnosti mora sadržavati:

- informacije o ispunjavanju zajedničkih sigurnosnih ciljeva i rezultate sigurnosnih planova,
- stanje razvoja nacionalnih indikatora sigurnosti,
- rezultate unutarnjeg nadzora sigurnosti,
- zapažanja o nedostacima i kvarovima u željezničkom prometu i upravljanju željezničkom infrastrukturom koji bi mogli biti od značaja za Agenciju, odnosno koji bitno utječu na sigurnost željezničkog prometa.

Do trenutka sastavljanja ovog izvješća Agencija nije zaprimila izvješća o sigurnosti za 2012. godinu. Naime, u skladu s člankom 8. Zakona, upravitelj infrastrukture i željeznički prijevoznici su obvezni svake godine Agenciji dostaviti izvješće o stanju i problemima sigurnosti u željezničkom prometu za prethodnu kalendarsku godinu do 31. svibnja tekuće godine.

Najveći izazov za uspješno praćenje stanja sigurnosti predstavlja nepostojanje zajedničkih sigurnosnih ciljeva na državnoj razini. Bez donošenja nacionalnih sigurnosnih ciljeva prijevoznici kao i upravitelj infrastrukture nisu u mogućnosti jasno definirati zajedničke sigurnosne mjere, pratiti zajedničke sigurnosne indikatore i na temelju njihovog praćenja održavati i unaprjeđivati sigurnost.

U narednom razdoblju Agencija će imati veoma važan zadatak provjere stvarne razine stanja sigurnosti željezničkog prometa, naročito uzimajući u obzir stanje infrastrukture i voznog parka (prosječna starost iznosi oko 30 godina).

7. PREGLED AKTIVNOSTI AGENCIJE

Upravno vijeće Agencije u 2012. godini održalo je 6 sjednica na kojima se raspravljalo o pitanjima važnim za obavljanje poslova iz djelokruga Agencije te donosilo opće i posebne akte sukladno propisanoj nadležnosti.

Temeljem odredbi članka 17. Zakona i članaka 17. i 31. Statuta Agencije, Upravno vijeće je donijelo sljedeće opće akte:

- Pravilnik o unutarnjem ustroju, sistematizaciji i načinu rada Agencije za sigurnost željezničkog prometa (18. prosinca 2012.)
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o plaćama i materijalnim pravima radnika (18. prosinca 2012.)

7.1. Postupanje i rješavanje u upravnim stvarima temeljem javnih ovlasti

Pregled postupanja i rješavanja u upravnim stvarima temeljem javnih ovlasti u upravnom području vezano uz obavljanje djelatnosti iz članka 6. stavka 1. t. a), b), e) i g) Zakona (donošenje rješenja o sigurnosti za željezničke prijevoznike i pravne osobe koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe; donošenje rješenja o sigurnosti za upravitelja infrastrukture; donošenje rješenja za probne dionice u svrhu ispitivanja materijala, elemenata, sklopova, uređaja i postrojenja željezničkih pruga, vođenje registra željezničkih vozila) u 2012. godini:

- Upravno vijeće Agencije, postupajući temeljem članka 6. stavka 1. točke a), članka 9., članka 10. i članka 17. stavka 2. Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa ("Narodne novine" br. 120/2008) te članka 13. Zakona o željeznici ("Narodne novine" br. 123/2003, 194/2003, 30/2004, 79/2007 i 75/2009), nakon provedenog upravnog postupka donijelo je tri rješenja kojima se prihvaćaju zahtjevi za izdavanjem rješenja o sigurnosti za prijevoz za vlastite potrebe sukladno uvjetima propisanim Pravilnikom o uvjetima i načinu izdavanja rješenja o sigurnosti za obavljanje usluga željezničkog prijevoza ("Narodne novine", br. 127/05, 121/07, 110/10 i 8/11) i to:
 1. Rješenje o sigurnosti od 4. listopada 2012. za obavljanje prijevoza za vlastite potrebe trgovačkom društvu REMONT I ODRŽAVANJE PRUGA d.o.o. iz Zagreba, Trg Francuske Republike 13, MBS 080416326, OIB 13027447537,
 2. Rješenje o sigurnosti od 4. listopada 2012. za obavljanje prijevoza za vlastite potrebe trgovačkom društvu POSIT d.o.o. za projektiranje, proizvodnju i montažu elektrotehničkih uređaja iz Zagreba, Ulica kneza Branimira bb, MBS 080416318, OIB 84822956108 i
 3. Rješenje o sigurnosti od 4. listopada 2012. za obavljanje prijevoza za vlastite potrebe trgovačkom društvu PRUŽNE GRAĐEVINE d.o.o. iz Zagreba, Međimurska 4, MBS 080416334, OIB 34601781192.

- Upravno vijeće Agencije, postupajući temeljem članka 6. stavka 1. točke a), članka 9., članka 10. i članka 17. stavka 2. Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa ("Narodne novine" br. 120/2008) te članka 13. Zakona o željeznici ("Narodne novine" br. 123/2003, 194/2003, 30/2004, 79/2007 i 75/2009), nakon provedenog upravnog postupka donijelo je tri rješenja kojima se prihvaćaju zahtjevi za izdavanjem rješenja o sigurnosti za obavljanje djelatnosti javnog prijevoza u željezničkom prometu sukladno uvjetima propisanim Pravilnikom o uvjetima i načinu izdavanja rješenja o sigurnosti za obavljanje usluga željezničkog prijevoza ("Narodne novine", br. 127/05, 121/07, 110/10 i 8/11) i to:
 1. Rješenje o sigurnosti od 4. listopada 2012. za obavljanje djelatnosti javnog prijevoza putnika u željezničkom prijevozu ne uključujući vuču vlakova trgovačkom društvu HŽ Putnički prijevoz d.o.o. za prijevoz putnika, iz Zagreba, Mihanovićeve 12, MBS 080590508, OIB 80572192786,
 2. Rješenje o sigurnosti od 26. listopada 2012. za obavljanje djelatnosti javnog prijevoza putnika u željezničkom prijevozu uključujući vuču vlakova trgovačkom društvu HŽ Putnički prijevoz d.o.o. za prijevoz putnika, iz Zagreba, Mihanovićeve 12, MBS 080590508, OIB 80572192786 i
 3. Rješenje o sigurnosti od 4. listopada 2012. za obavljanje djelatnosti javnog prijevoza tereta u željezničkom prijevozu uključujući vuču vlakova trgovačkom društvu HŽ Cargo d.o.o. za prijevoz tereta, iz Zagreba, Mihanovićeve 12, MBS 080590549, OIB 08720210702.
- Upravno vijeće Agencije, postupajući temeljem članka 6. stavka 1. točke b), članka 11. i članka 17. stavka 2. Zakona o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa ("Narodne novine" br. 120/2008) te članka 17. Zakona o željeznici ("Narodne novine" br. 123/2003, 194/2003, 30/2004, 79/2007 i 75/2009), nakon provedenog upravnog postupka donijelo je rješenje kojim se prihvaća zahtjev za izdavanjem rješenja o sigurnosti za upravljanje željezničkom infrastrukturom sukladno uvjetima propisanim Pravilnikom o uvjetima i načinu izdavanja rješenja o sigurnosti za upravljanje željezničkom infrastrukturom ("Narodne novine", br. 127/05, 121/07) i to:
 1. Rješenje o sigurnosti od 23. svibnja 2012. za upravljanje željezničkom infrastrukturom trgovačkom društvu HŽ Infrastruktura d.o.o. za upravljanje, održavanje i izgradnju željezničke infrastrukture, iz Zagreba, Mihanovićeve 12, MBS 080590485, OIB 39901919995.
- Ravnatelj Agencije, postupajući na temelju ovlaštenja Upravnog vijeća Agencije danog prema članku 17. stavku 3. Statuta Agencije, nakon provedenog upravnog postupka donio je tri rješenja kojima se, sukladno članku 6. stavku 1. točki e) Zakona i članku 144. Pravilnika o tehničkim uvjetima za sigurnost željezničkog prometa kojima moraju udovoljavati željezničke pruge ("Narodne novine", br. 128/08), usvajaju zahtjevi trgovačkog društva HŽ Infrastruktura d.o.o. za osnivanjem pokusnih pružnih dionica u svrhu ispitivanja materijala, elemenata, sklopova, uređaja i postrojenja na razvrstanim željezničkim prugama kako slijedi:
 1. Rješenje kojim se odobrava osnivanje pokusne pružne dionice na pruzi M604 Oštarije – Knin – Split-Predgrađe radi ispitivanja novog tipa signalno-sigurnosnog uređaja u kolodvorima Vrhovine i Ličko Lešće te uređaja međukolodvorske zavisnosti s odjavnicom Sinac,

2. Rješenje kojim se odobrava produljenje roka na koji je odobrena pokusna pružna dionica na pruzi M303 Strizivojna – Vrpolje – Slavonski Šamac – Državna granica – (Bosanski Šamac) radi ispitivanja i usvajanja tehničkog rješenja za zamjenu EOC-1 detektora kao uključenih sklopova automatskog uređaja za osiguranje željezničko-cestovnog prijelaza tip SPA2B/CR
3. Rješenje kojim se odobrava osnivanje pokusne pružne dionice u kolodvorima Zagreb RK i Moravice radi ispitivanja sredstava za podmazivanje skretnica

Upravno vijeće Agencije na sjednici održanoj 6. ožujka 2012., sukladno odredbama članka 17. Zakona i članka 34. Statuta, donijelo je odluku o početku rada Agencije temeljem javnih ovlasti i za djelatnost vođenja registra željezničkih vozila kao evidencije o vlasništvu željezničkih vozila s njihovim konstrukcijskim, tehničkim i uporabnim svojstvima. S ciljem ustrojavanja, vođenja te ažuriranja registra Agencija je, u skladu s Pravilnikom o registru željezničkih vozila ("Narodne novine", br. 87/11), zahtjevom oznake KLASA: 341-10/12-07/1, URBROJ: 387-02-12-1, od 29. ožujka 2012. od upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika tražila dostavu podataka o željezničkim vozilima.

Željeznički prijevoznici, HŽ Putnički prijevoz d.o.o., HŽ Cargo d.o.o. i HŽ Vuča vlakova d.o.o., dostavili su podatke o željezničkim vozilima u njihovom vlasništvu, sukladno sadržaju i obliku podataka u Registru, a prema Prilogu 1. Pravilnika. Zbog toga što u vrijeme dostave podataka nije postojao subjekt nadležan za održavanje, već samo radionice ovlaštene od strane HŽ- a, navedeni podatci u registru nisu evidentirani. Obzirom da je ovo pitanje vezano za punu primjenu odredaba Pravilnika o uvjetima kojima moraju udovoljavati pravne i fizičke osobe ovlaštene za održavanje željezničkih vozila ("Narodne novine" br. 99/11 i 122/12) kao i odredaba europskih pravnih propisa koje će se izravno primjenjivati u Republici Hrvatskoj nakon pristupanja Europskoj uniji, isto će biti riješeno u 2013. godini.

Upravitelj infrastrukture, HŽ Infrastruktura d.o.o., također je dostavio podatke o željezničkim vozilima u svome vlasništvu i o vozilima za posebne namjene, sukladno Prilogu 1. Pravilnika, uzimajući u obzir gore navedene napomene o nemogućnosti popunjavanja svih potrebnih sadržaja, osobito vezano za subjekt nadležan za održavanje.

Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture je pismenom dostavljenim pod oznakom KLASA: 011-01/10-02/76, URBROJ: 530-08-12-11, od 24. listopada 2012. dostavilo Agenciji popis svih željezničkih vozila za koje je ono izdalo uporabne dozvole prema odredbama Zakona o sigurnosti željezničkog prometa, odnosno isključivo za vozila puštena u promet nakon stupanja navedenog Zakona na snagu. Predmetni popis/registar Ministarstvo je Agenciji dostavilo i u elektroničkom obliku.

Kada Hrvatska postane punopravna članica Europske unije preuzet će jedinstveni registar željezničkih vozila za cijelu Uniju i uskladiti svoje podatke s podacima za sve članice EU.

7.2. Poslovi koje su obavljali zaposlenici Agencije

Neovisno od toga što je Agencija u 2012. godini zbog kadrovske nepopunjenosti (obrazloženo u prethodnim točkama ovog Izvješća), započela s obavljanjem tek dijela poslova iz svoje nadležnosti, ravnatelj Agencije i zaposlenici Agencije bili su uključeni u određene aktivnosti vezano uz ostale poslove iz djelokruga Agencije.

Agencija je 10. i 11. prosinca 2012. godine, u suradnji s nadležnim Ministarstvom organizirala dvodnevni seminar o sustavima upravljanja sigurnošću. Izlagači su uz predstavnike Agencije bili stručnjaci Europske agencije za željeznički promet. Cilj seminara bio je upoznati predstavnike sektora (naročito predstavnike željezničkih prijevoznika i upravitelja infrastrukture) sa zahtjevima za uspostavom i stalnim praćenjem sustava upravljanja sigurnošću te im navedene procese približiti kroz praktične primjere.

Također, Agencija je 12. prosinca 2012. godine, u suradnji s Europskom agencijom za željeznički promet organizirala jednodnevni radni sastanak vezano uz prijavu posebnih slučajeva za tehničke specifikacije za interoperabilnost (TSI). Izlagači su uz predstavnike Agencije bili stručnjaci Europske agencije za željeznički promet. Cilj seminara bio je upoznati predstavnike sektora (naročito predstavnike željezničkih prijevoznika i upravitelja infrastrukture) sa zahtjevima za prepoznavanjem i prijavljivanjem posebnih slučajeva prema tehničkim specifikacijama za interoperabilnost (TSI).

Pored toga, potrebno je istaknuti da su zaposlenici Agencije uključeni u rad različitih povjerenstava koja osniva Ministarstvo vezano uz pravne i tehničke poslove iz područja sigurnosti željezničkog sustava. Kako u radu tih povjerenstava sudjeluju i stručne osobe izvan Ministarstva i Agencije očito je da će ovako stečena iskustva značajno utjecati na kvalitetu i učinkovitost rada Agencije nakon što ista započne s obavljanjem i ostalih poslova iz propisanog djelokruga.

Zaposlenici Agencije pružaju stručnu pomoć tijelima Agencije te izrađuju nacрте prijedloga općih i pojedinačnih akata, vode brigu o objavi općih akata, pripremaju stručne podloge i izrađuju nacрте prijedloga propisanih izvješća i analiza, pripremaju i izrađuju očitovanja s primjedbama, prijedlozima i mišljenjima na nacрте prijedloga zakona i drugih propisa iz nadležnosti drugih tijela državne uprave koji se odnose na rad Agencije. Osim toga, zaposlenici Agencije sudjeluju u pripremanju materijala za sjednice Upravnog vijeća, ako im je to povjereno, a po pozivu, sukladno Poslovniku o radu Upravnog vijeća Agencije, sudjeluju i u radu sjednice Upravnog vijeća Agencije bez prava glasa te obavljaju ostale poslove prema nalogu nadređenih.

Agencija je tokom 2012. godine pratila, promicala i provodila regulatorni okvir sigurnosti uključujući i nacionalna sigurnosna pravila, sudjelovala u izradi prijedloga podzakonskih propisa potrebnih za obavljanje sigurnog tijeka željezničkog prometa koje donosi ministar nadležan za promet, te surađivala s drugim tijelima za sigurnost Europske unije radi usklađivanja sigurnosnih metoda s metodama drugih članica Europske unije.

8. SURADNJA AGENCIJE S DRUGIM TIJELIMA

Osim prethodno spomenutih načina suradnje zaposlenika Agencije s drugim nacionalnim tijelima, kao što je nadležno Ministarstvo, Agencija se trudi uspostaviti dobre poslovne odnose i s drugim tijelima.

Na razini države, Agencija surađuje s Agencijom za regulaciju tržišta željezničkih usluga. Pozicija obje Agencije je slična, jer su i jedna i druga osnovane kao neovisne javne ustanove s ciljem kvalitetnije regulacije tržišta željezničkih usluga te za pripremu hrvatskog željezničkog sektora izazovima otvorenog europskog tržišta. Stoga smatramo da je međusobna upućenost i koordinacija rada nadležnog Ministarstva te navedene dvije neovisne Agencije bitna za kvalitetan razvoj institucionalnog okvira željezničkog sektora u Republici Hrvatskoj. Međutim, Agenciji je potrebno omogućiti sredstva za daljnja zapošljavanja i time postići njenu punu funkcionalnost. Tek tada će Agencija moći obavljati sve zakonom propisane poslove te aktivno surađivati s relevantnim tijelima u zemlji i inozemstvu.

Na međunarodnoj razini, Agencija za sigurnost željezničkog prometa, kao nacionalno tijelo nadležno za sigurnost u smislu europskog željezničkog zakonodavstva, surađuje s Europskom agencijom za željeznički promet te tijelima nadležnim za sigurnost drugih država članica. Europska agencija za željeznički promet koordinira aktivnu razmjenu mišljenja i iskustava tijela nadležnih za sigurnost zemalja članica Europske unije. Kako je Republika Hrvatska u toku 2012. godine još uvijek bila zemlja kandidatkinja za članstvo u Europskoj uniji, Agencija je sudjelovala u IPA projektu Europske agencije za željeznički promet kojem je cilj pripremiti zemlje kandidatkinje i potencijalne kandidatkinje za izazove pristupanja i članstvo u Europskoj uniji. U sklopu IPA projekta Europske komisije i Europske agencije za željeznički promet, zaposlenici Agencije sudjelovali su na sljedećim skupovima:

- u veljači, svibnju, rujnu i studenom 2012. godine predstavnici Agencije sudjelovali su na redovnim sastancima mreže tijela nadležnih za sigurnost (NSA mreža). Predstavnici nacionalnih tijela imaju na sastancima NSA mreže mogućnost upoznavanja i razmjene iskustava s ciljem ujednačavanja načina rada te unaprjeđenja sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava Europske unije
- u ožujku, lipnju i listopadu 2012. predstavnica Agencije sudjelovala je na redovnim sastancima Odbora Europske komisije za interoperabilnost i sigurnost željeznice (RISC – *Rail Interoperability and Safety Committee*)
- u ožujku, lipnju i studenom ravnatelj Agencije je, kao promatrač, sudjelovao na sjednicama Upravnog odbora Europske agencije za željeznički promet. Upravni odbor imenuje izvršnog direktora ERA-e, usvaja program rada i izvješće o radu ERA-e te obavlja zadaće vezano uz izvršenje proračuna ERA-e
- dana 13. rujna 2012. godine zaposlenici Agencije sudjelovali su na radionici o smjernicama budućeg razvoja registara koje vodi ERA. Na radionici je predstavljeno radno izvješće ERA-e o utvrđenim mogućim scenarijima racionalizacije sustava registara.

Zaposlenici Agencije aktivno prate i održavaju poslovne odnose s tijelima nadležnim za sigurnost i izvan okvira IPA projekta Europske komisije i Europske agencije za željeznički promet. Naročito:

- u lipnju i studenom 2012. godine predstavnik Agencije sudjelovao je na redovitim sjednicama Međunarodne udruge željezničkih inspektorata (ILGGRI – *International liaison group of government railway inspectorates*) gdje se raspravljalo o ovlašćivanju subjekata nadležnih za održavanje teretnih vagona te o prijedlogu Europske komisije o izmjenama željezničkog zakonodavstva Europske unije (IV. željeznički paket);
- u listopadu 2012. zaposlenici Agencije bili su u jednodnevnom radnom posjetu tijelu nadležnom za sigurnost Republike Austrije s ciljem upoznavanja s njihovom organizacijom i načinom rada.

9. JAVNOST RADA AGENCIJE

Javnost rada Agencije, prema Zakonu, Statutu Agencije i općim aktima Agencije, osigurava se dostupnošću informacija o radu i poslovanju sredstvima javnog priopćavanja, objavom na internetskim stranicama Agencije, za javnost otvorenim sjednicama Upravnog vijeća Agencije, dostavljanjem propisanih izvješća Vladi Republike Hrvatske i Europskoj agenciji za željeznički promet (od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji) te provedbom odredaba Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", br. 172/03, 144/10 i 77/11).

Sukladno navedenim propisima, Agencija je dužna podnositi Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o svom radu. Na zahtjev Vlade Republike Hrvatske, Agencija je dužna podnijeti izvješća o svom stručnom i financijskom poslovanju te izvješća o pojedinim specifičnim pitanjima iz svog djelokruga rada i za razdoblja kraća od godinu dana. Pored toga, nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, Agencija će biti dužna svake godine objaviti izvješće o svojim aktivnostima u prethodnoj godini i dostaviti ga Europskoj agenciji za željeznički promet i to najkasnije do 30. rujna.

Agencija, kao pravna osoba s javnim ovlastima, obvezna je postupati sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama. Temeljem toga Agencija je u roku propisanom člankom 25. navedenog Zakona dostavila Agenciji za zaštitu osobnih podataka, kao neovisnom tijelu za zaštitu prava na pristup informacijama, Izvješće o provedbi tog Zakona za 2012. godinu.

Budući da Agencija u izvještajnom razdoblju nije imala adekvatne administrativne kapacitete, odgovarajući poslovni prostor i sredstva za rad, poslove iz svoje nadležnosti obavljala je u skladu s tako zadanim uvjetima. S ciljem što veće otvorenosti i javnosti djelovanja tijekom 2012. godine Agencija je postavila i vlastite internetske stranice na kojima objavljuje sve važne informacije (osnovni podaci, ustrojstvo, nadležnost, odluke, propisi, natječaji, najčešće tražene informacije, podaci za kontakt i sl.). Financijski plan Agencije, kao proračunskog korisnika, sastavni je dio financijskog plana Ministarstva te su ove informacije dostupne javnosti putem internetskih stranica Ministarstva.

Agencija će u 2013. godini izvršiti preostale obveze propisane Zakonom, Statutom Agencije i Zakonom o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", br. 25/13) u svrhu cjelovitog ostvarivanja načela javnosti rada Agencije (podnošenje propisanih izvješća Vladi Republike Hrvatske, redovito objavljivanje informacija i rješavanje pojedinačnih zahtjeva za pristup informacijama i ponovne uporabe informacija te objavljivanje informacija i dokumenata iz članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama na internetskim stranicama Agencije).

10. ZAKLJUČAK

Zakonodavstvom Europske unije, kojega je Republika Hrvatska do primanja u punopravno članstvo u Europskoj uniji dužna u potpunosti prenijeti u nacionalno zakonodavstvo, utvrđena je obveza postojanja neovisnog nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost. U Republici Hrvatskoj upravo Agencija predstavlja navedeno tijelo nadležno za sigurnost u smislu europskog željezničkog zakonodavstva. Najvažnije nadležnosti Agencije su izdavanje rješenja za početak rada strukturalnih podsustava željezničkog sustava te nadziranje sustava upravljanja sigurnošću kojeg svaki upravitelj željezničke infrastrukture i prijevoznik na željezničkoj mreži moraju imati. Nadzirući sustave upravljanja sigurnošću Agencija bi trebala pratiti i unaprjeđivati cjelokupnu sigurnost željezničkog sustava. Osim toga, tijelo nadležno za sigurnost osigurava i ispunjavanje uvjeta za postizanje interoperabilnosti željezničkog sustava na međunarodnoj razini.

U 2012. godini Agencija je započela obavljati dvije nove djelatnosti predviđene Zakonom (članka 6. stavak 1. točke e) i g) Zakona). Za daljnje kvalitetno obavljanje poslova Agencije, kao tijela nadležnog za sigurnost, potrebno je sljedeće:

- omogućiti Agenciji dovoljna sredstva za zapošljavanje stručnih kadrova kako bi mogla obavljati sve Zakonom propisane djelatnosti;
- osigurati neovisnost Agencije, u skladu sa zahtjevima zakonodavstva Europske unije;
- do trenutka primanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo u Europskoj uniji prenijeti naročito Direktivu o sigurnosti željeznica Zajednice (2004/49/EZ), Direktivu o interoperabilnosti željezničkog sustava Zajednice (2008/57/EZ) i Direktivu o davanju ovlaštenja strojovođama (2007/59/EZ) u hrvatski pravni sustav;
- pristupiti sustavnoj izmjeni i dopuni hrvatskog željezničkog zakonodavstva (glavnih zakona te još nedostajućih podzakonskih propisa), a sve kako bi se osigurala čim veća učinkovitost i transparentnost željezničkog sustava.

Valja naglasiti da su obveze koje je do punopravnog članstva u Europskoj uniji preuzela Republika Hrvatska u fazi stalnog monitoringa. Jedna od tih obveza je i stvaranje uvjeta za punu funkcionalnost Agencije. Navedeno je jasno izneseno u izvješću Europske Komisije o napretku Republike Hrvatske u 2011. godini Europskom Parlamentu i Vijeću te pratećem dokumentu "Strategiji proširenja i glavnim izazovima 2011-2012", COM(2011)666 final. Tu se izričito ukazuje na nužnost da se što hitnije omogući djelovanje nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost željezničkog sustava u Republici Hrvatskoj. Naročito, Agencija mora biti sposobna donositi rješenja o sigurnosti, obavljati tehnički pregled i donositi rješenja za početak rada strukturalnih podsustava željezničkog sustava, obavljati tehnički pregled i izdavati odobrenja za uporabu željezničkih vozila, izdavati ovlaštenja strojovođama, voditi registar željezničkih vozila te surađivati s tijelima EU.

U skladu sa navedenim, Vlada Republike Hrvatske je na 26. sjednici održanoj 10. svibnja 2012. godine zaključkom prihvatila Izvješće o radu Agencije za sigurnost željezničkog prometa za 2011. godinu. U prihvaćenom Izvješću posebno je istaknuto i to da Agencija predstavlja neovisno tijelo nadležno za sigurnost koje je Republika Hrvatska dužna imati sukladno pravnim propisima Europske unije iz područja željezničkog zakonodavstva.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske je, slijedom Izvješća Europske komisije o praćenju za pristupanje Republike Hrvatske od 24. travnja 2012. godine, na 29. sjednici održanoj 31. svibnja 2012. godine usvojila Ažurirani akcijski plan za ispunjavanje preostalih

obveza iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji. Predmetnim planom definirane su obveze i mjere za postizanje pune funkcionalnosti Agencije te određeni nositelji i rokovi za provedbu tih mjera. Tako su u području "Prometna politika", u točkama 10.2.1. i 10.2.2., navedene aktivnosti koje je potrebno provesti tijekom 2012. (i 2013.) godine kako bi se ispunile preostale obveze iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji vezane uz status i djelatnosti Agencije.

U Izvješću Europske Komisije o napretku Republike Hrvatske u 2012. godini Europskom Parlamentu i vijeću te pratećem dokumentu "Zaključcima sveobuhvatnog izvješća o pripremljenosti RH za članstvo u EU" COM(2012)601 final od 10. listopada 2012., ponovno se ukazuje na nužnost da se što žurnije omogući jačanje administrativnih kapaciteta Agencije te se konstatira da su obveze koje se tiču zapošljavanja i prostora za smještaj Agencije, a koje su preuzete Ažuriranim akcijskim planom usvojenim od strane vlade RH, i dalje neispunjene.

Slijedom rezultata navedenog izvješća Europske komisije o napretku Republike Hrvatske u 2012.g., Vlada Republike Hrvatske na 59. sjednici održanoj 31. listopada 2012. donosi Revidirani akcijski plan za ispunjavanje preostalih obveza iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji koji je za cilj imao požuriti ispunjavanje svih preostalih obaveza preuzetih još Ažuriranim akcijskim planom. Vlada Republike Hrvatske je na istoj sjednici održanoj 31. listopada 2012. godine na sljedećoj točki dnevnog reda donijela i Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama ("Narodne novine", br. 121/12) koja je stupila na snagu 13. studenog 2012. godine.

Upravno vijeće Agencije na sjednici održanoj 18. prosinca 2012. godine uskladilo je opće akte Agencije s navedenom Uredbom, a do 31. prosinca 2012. godine sklopljeni su aneksi ugovorima o radu sa zatečenim zaposlenicima i ravnateljem Agencije čime je dovršen postupak usklađivanja sustava plaća u Agenciji sa Zakonom o plaćama u javnim službama.

Agencija će sukladno raspoloživim administrativnim kapacitetima nastaviti s kvalitetnim obavljanjem djelatnosti koje je počela obavljati u 2011. godini i nastavila u 2012. godini, nastaviti će i aktivnu razmjenu mišljenja i iskustava s drugim tijelima za sigurnost kao i drugim relevantnim tijelima.

Na kraju valja naglasiti da će Agencija, kao što je počela u 2011. godini i nastavila u 2012. godini, nastaviti pratiti, promicati i provoditi razvoj regulatornog okvira sigurnosti. Naime, kvalitetna priprema hrvatskog željezničkog sektora za izazove otvorenog tržišta Europske unije u ovom je trenutku od neizmjerne važnosti. Stoga je neophodno da hrvatski željeznički sektor što prije prihvati europski, proaktivni pristup sigurnosti.